



COMUNICAT DE PRESĂ

ARACO a luat cunoștință de faptul că liderii coaliției de guvernare au stabilit ca până pe 18 mai, o echipă formată din miniștrii PSD și PD-L să formuleze propuneri de modificare a Legii achizițiilor publice, referitor la contractarea lucrărilor pe fonduri europene.

Având în vedere solicitările constante ale patronatului nostru de modificare a legislației din acest domeniu, care încă nu și-au găsit rezolvarea, am formulat un nou set de observații și propuneri de modificare a O.U.G. 34/1996, pe care le-am transmis atât conducătorilor celor două partide politice cât și ministerelor implicate în acțiunea de modificare și armonizare cu legislația europeană a Legii achizițiilor publice, pe care le redăm mai jos:

➤ Cu caracter general, solicităm eliminarea "portitelor" ce oferă posibilitatea "aranjării destinației" unor licitații pentru achiziții publice. Considerăm că prea marea independență/libertate a autorităților contractante la întocmirea unor caietele de sarcini are ca efect "aranjarea" unor licitații și poate produce un adevărat haos în ofertarea de lucrări unde s-a ajuns să se câștige cu valori de până la 40% din valoarea estimată și în perioade de execuție imposibile de realizat.

Prevederile art. 202 și 203 din OUG 34/2006 le considerăm insuficiente pentru combaterea prețurilor de ofertă neobișnuit de scăzute și trebuie revizuite.

➤ Reintroducerea pragului minim de subevaluare a ofertelor, care va avea consecințe favorabile privind creșterea calității lucrărilor executate, precum și corecta calculare și actualizare a valorii estimate a investițiilor, rezultată din studii de fezabilitate și menționată în Anunțul de participare.

➤ Cursul euro-leu să fie cel oficial al BNR, cu 7 zile înainte de publicarea anunțului, astfel încât valoarea estimată a investiției să fie cât mai aproape de realitate.

➤ Referitor la experiența similară, valoarea lucrării similare să fie corelată cu valoarea investiției care se licitează.

➤ În cazul licitațiilor internaționale, să nu se prevadă criterii discriminatorii pentru participarea societăților românești în calitate de antreprenor general, respectiv valori exagerate pentru lucrări similare și cifre de afaceri, iar acordarea avansurilor să se facă în aceleași condiții pentru toți ofertanții străini sau români prin abrogarea HG 264/2003.

➤ În documentația de preselecție a ofertanților să fie nominalizați în mod obligatoriu toți subcontractanții, indiferent de ponderea valorilor subcontractate pentru cunoașterea capacității tehnico-profesionale și a situației economico-financiare ale fiecăruia. Prevederile art. 45 alin. (1) și (2) din OUG 34/2006 nu impun condiții de nominalizare a subcontractanților pentru cunoașterea potențialului acestor firme încă de la licitații.

➤ Materiile prime, materialele, alte produse și echipamente utilizate în operă, trebuie să fie însoțite, după caz, de specificații tehnice definite prin standarde armonizate care permit aplicarea marcajului CE, agremente tehnice, alte standarde, omologări sau reglementări tehnice naționale.

➤ În scopul alinierii la practica europeană privind întocmirea contractelor de achiziții publice, se recomandă folosirea contractelor model FIDIC pentru execuția de lucrări. În prealabil este necesară **armonizarea** prevederilor Ordinului comun al MEF nr. 915/25.03.2008, MDLPL nr. 415/09.04.2008 și MT nr. 465/14.04.2008 care aprobă condițiile contractuale generale și speciale europene (model FIDIC) la încheierea contractelor de lucrări, cu legislația autohtonă privind achizițiile publice, respectiv cu **HG nr. 925/2006** pentru aprobarea normelor de aplicare ale Ordonanței de Urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziții publice și cu **noul pachet legislativ** propus pentru achizițiile publice.

În acest context, mai trebuie avută în vedere revizuirea pe fond și a următoarelor acte normative:

- Abrogarea HG nr. 264/2003 privind condițiile și limitele de acordare a avansurilor pe baza contractelor încheiate de către autoritățile contractante.

Condițiile generale de contractare model FIDIC aprobate prin Ordinul comun prevăd acordarea și rambursarea avansurilor în cadrul unor bugete multianuale, pe tot parcursul derulării contractelor și nu rambursarea în primul an bugetar.

- HG nr. 273/1994 și HG nr. 940/2006 de aprobare a Regulamentului de recepție care acordă dreptul pentru efectuarea recepției și emiterea "Procesului verbal de recepție" Comisiei de recepție și nu "Inginerului" care prin Ordinul comun este împuternicit să efectueze recepția și să emită "Certificatul de recepție".

Comisia de recepție, compusă din reprezentanți ai investitorului, beneficiarului, proiectantului și antreprenorului, reprezintă punctul de vedere și interesul tuturor părților implicate și nu numai pe cel al beneficiarului/inginerului.

- Ordinul comun nu precizează cerințele rezultate din legislația în vigoare - Legea nr. 10/1995 calitatea în construcții și a regulamentelor de aplicare privind răspunderile diriginților și a responsabililor tehnici cu execuția lucrărilor etc.

- Preluarea în pachetul legislativ al achizițiilor publice, a clauzelor nr. 13.7 și 13.8 din condițiile generale de contract model FIDIC, privind actualizarea valorii contractelor generată de modificări ale prețurilor materialelor, serviciilor, cursului valutar, pe parcursul executării lucrărilor.

➤ Alineatul (2) al articolului 177 din OUG nr. 34/2006 propunem să se modifice și să aibă următorul cuprins:

(2) *Autoritatea contractantă are dreptul de a impune candidaților/ofertanților **obligativitatea prezentării unei certificări specifice**, aceștia din urmă având dreptul de a*

prezenta, în scopul demonstrării îndeplinirii anumitor cerințe, orice alte documente echivalente cu o astfel de certificare sau care probează în mod concludent îndeplinirea respectivelor cerințe. Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita, dacă se consideră necesar, clarificări sau completări ale documentelor prezentate.

➤ Alineatul (3) al articolului 177 propunem să se modifice și să aibă următorul cuprins:

(3) Guvernul va stabili prin Hotărâre sistemul de certificare a calificării tehnico-profesionale pe categorii de lucrări CAEN a operatorilor economici din construcții și de includere a acestora pe liste oficiale la nivel național.

Pentru îndeplinirea criteriilor de calificare prevăzute în art. 176 din OUG nr. 34/2006, **ofertantul are obligația de a prezenta certificatul de calificare tehnico-profesională pe categorii de lucrări**, obținut potrivit HG stabilită conform prevederilor art. 177 alin. (3) modificat din OUG nr. 34/2006, cum s-a prevăzut la alineatul precedent.

➤ În cazul aplicării criteriului "oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic", experiența similară și capacitatea tehnico-profesională a ofertanților, trebuie să constituie factorii de evaluare cu ponderea cea mai mare în algoritmul de calcul al punctajului ofertelor. Criteriul "prețul cel mai scăzut" nu asigură și calitatea lucrărilor executate.

➤ Referitor la perioada de execuție, să se specifice în caietul de sarcini perioada minimă și maximă de execuție a lucrării, iar pentru perioade absurde de execuție (imposibil de realizat din punct de vedere tehnologic) să fie descalificat ofertantul respectiv (exemplu licitația de la Turcinești).

➤ Durata de execuție a lucrărilor să constituie o condiție impusă, prin caietul de sarcini, tuturor ofertanților, fără a fi punctată în detrimentul altor criterii.

➤ Să se stabilească, prin caietul de sarcini, denumirile și atribuțiile exacte ale subcontractorului, prestatorului și furnizorului.

➤ Să se reducă la maximum posibil numărul licitațiilor anulate și să nu se mai liciteze lucrări fără finanțare asigurată. În cazul licitațiilor anulate să se achite ofertanților, de către autoritatea contractantă, valoarea documentațiilor de ofertare în cuantum de 2% din costul elaborării studiului de fezabilitate.

➤ Să nu mai fie sub nici o formă posibilă cotarea cu puncte pentru sistemele integrate de management și asistența tehnică pentru echipamente.

Certificatele privind sistemele integrate de management și Certificatul de calificare tehnico-profesională a societăților de construcții, emis de asociațiile patronale/profesionale reprezentative la nivel național, să fie condiții eliminatorii în fișa de date a achiziției publice.

➤ Ofertele financiare ale firmelor eliminate la faza de preselecție să nu fie deschise și doar restituite.

➤ La unele licitații se punctează și perioada de garanție de bună execuție pe care o oferă ofertantul, lucru care nu poate duce decât la vicierea licitației. Perioada de garanție de bună execuție trebuie clar precizată de autoritatea contractantă la durata prevăzută de lege, fără a fi criteriu de punctaj.

Să fie eliminate diverse criterii absurde, care dau impresia de "dedicație" pentru stabilirea punctajului la licitație spre ex.: "durata garanției de bună execuție între 15 și 50 de ani!".

- Stabilirea duratei minime de 25 de zile de la data publicării anunțului până la data depunerii ofertei, atât pentru licitații cât și pentru cereri de ofertă. Aceeași durată să fie și pentru cazurile în care procedura a fost suspendată și reluată după un timp, cu obligativitatea publicării anunțului de reluare a procedurii.

- În vederea eliminării posibilității de prezentare de lucrări similare false, solicităm revenirea la obligativitatea vizării formularului (fișei) de lucrare similară de către ISC în caz contrar neexistând nici un control cu privire la realitatea valorică a lucrărilor similare.

- Eliminarea condițiilor discriminatorii din contractele cadru impuse de investitori cum ar fi condițiile de genul: "plata se va face în limita fondurilor alocate, sau prevăzute în Programe".

- Transferul experienței similare unor companii terțe asociate se poate accepta dacă terța companie are un angajament ferm semnat cu antreprenorul general.

- Autoritatea contractantă să stabilească prin contract cuantumul procentual al lucrărilor ce pot fi subcontractate.

- Să se revadă clauza de achitare a unei taxe de timbru în valoare de 2% din valoarea lucrării, care practic împiedică depunerea contestațiilor. Taxa de timbru va trebui fixată la nivelul costurilor de întocmire a documentației de ofertare.

- Acordarea din faza inițială a unui avans de 10% din valoarea lucrării, recuperabil pe durata execuției contractului proporțional cu procentul de realizare a acestuia.

- Introducerea în programul de cercetare al Institutului Național de Statistică a indicilor de preț pentru resursele utilizate la actualizarea valorii proiectului.

- Limitarea soluționării contestațiilor aferente procesului de achiziție publică la durata maximă de 10 zile.

- Eliminarea prezentării documentelor de eligibilitate financiară la licitații și înlocuirea acestora cu o declarație pe proprie răspundere (prezentarea acestora se va face după judecată de către ofertantul care a câștigat licitația).

- Să fie revizuit și adaptat la noul proiect legislativ "Ghidul privind atribuirea contractelor" după criterii europene.

În concluzie, vă rugăm a lua în considerare propunerile de mai sus făcute de societățile de construcții care participă la licitații și execută lucrări publice de mare amploare în România.

Vă mulțumim pentru sprijin și înțelegere.

Cu deosebită stimă și considerație,

Laurențiu Plosceanu
Președinte