

NOTA DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind creșterea performanței energetice pentru încălzire la blocurile de locuințe

2. Motivul emiterii actului normativ

Descrierea

situației

actuale

Actul normativ în vigoare care reglementează reabilitarea termică a blocurilor de locuințe este Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare, în aplicarea căruia au fost elaborate norme metodologice.

Acest act normativ a fost modificat și completat prin numeroase acte normative care, de cele mai multe ori, au adus modificări de fond ordonanței inițiale, conducând la crearea unui mecanism de aplicare greoi și fără efect. Modificarea și completarea succesivă a prevederilor inițiale, la intervale scurte de timp, a determinat nepunerea în practică a măsurilor propuse și uneori chiar abrogarea prevederilor, ceea ce a creat confuzie în interpretarea și punerea în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2002.

În prezent, blocurile de locuințe înregistrează, de regulă, un consum specific anual de energie pentru încălzire cuprins între 180 kWh/mp și 240 kWh/mp.

Blocurile de locuințe proiectate în perioada 1950-1990 înregistrează cele mai importante pierderi de energie prin pereții exteriori, ferestre și terasă. Aceste pierderi de energie determină costuri foarte ridicate cu încălzirea apartamentelor pe perioada de iarnă. Totodată, blocurile proiectate în perioada 1950-1990 prezintă adesea elemente de construcții ale fațadelor degradate/deteriorate, cu potențial risc de prăbușire, dar și componente - pereți exteriori și tâmplărie exterioară - neperformante din punct de vedere energetic.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 174/2002 nu impune un consum țintă care urmează a se obține în urma aplicării măsurilor speciale de reabilitare termică, astfel încât, cu costuri diferite chiar pentru clădiri similare situate în aceeași localitate, au fost elaborate soluții tehnice diferite, iar creșterea performanței energetice a clădirilor nu a fost atinsă.

Totodată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 174/2002 nu

permite existența unei strategii pe termen scurt și mediu privind creșterea performanței energetice a clădirilor și planificarea măsurilor de implementare pe un orizont de timp multianual. În consecință, acțiunile de reabilitare termică a blocurilor de locuințe, dar și sprijinul financiar din partea guvernului, au fost necorelate, având ca rezultat un număr scăzut de lucrări finalizare, în raport cu auditurile energetice și proiectele elaborate.

În prezent, este prevăzut un mecanism de elaborare, fundamentare, aprobare și implementare a programului greoi și birocratic.

Prin actul normativ în vigoare se prevede o cotă substanțială de participare a asociațiilor de proprietari la finanțarea lucrărilor de izolare termică, cotă pe care, în actuala conjunctură economică, acestea nu o pot asigura. De asemenea, legislația în vigoare prevede enunțiativ posibilitatea ca beneficiarii să primească finanțare suplimentară din bugetele locale, fără însă a crea cadrul legal de aplicare a unei astfel de prevederi, fapt ce a făcut imposibilă punerea în practică unor măsuri de sprijin pentru familiile în dificultate sau pentru asociațiile cu resurse financiare insuficiente.

Actualul cadru legislativ prevede elaborarea în faze succesive a documentelor de proiectare a lucrărilor de izolare termică, prin aplicarea procedurilor de achiziție publică pentru fiecare etapă și bloc de locuințe în parte, ceea ce a condus la trecerea unei mari perioade de timp între etape, precum și la costuri majorate în mod nejustificat. Astfel, durata medie de implementare a unui proiect, de la acceptul dat de asociația de proprietari până la finalizarea lucrărilor a ajuns, în medie, la circa 3 ani. În aceste condiții, utilizarea fondurilor publice alocate măsurilor de izolare termică nu a fost eficientă și nu a fructificat economiile de scară posibile prin comasarea etapelor de proiectare și a blocurilor de locuințe în funcție de caracteristicile lor constructive.

Aplicarea actualelor prevederi legislative referitoare la reabilitarea termică nu au avut efectele preconizate, reabilitându-se un număr redus de clădiri, fără a se ajunge la o scădere semnificativă a consumului anual specific de energie. Concret, până la sfârșitul anului 2008 fuseseră reabilitate termic numai 89 de blocuri de locuințe, cu aproximativ 1900 de apartamente. Pentru considerentele prezentate mai sus, se propune elaborarea unui nou act normativ, unitar și sistematizat ca reglementare care să creeze un mecanism funcțional menit să conducă la

atingerea obiectivelor propuse.

Schimbări

preconizate

Prin prezentul act normativ se propune un mecanism eficient de implementare a programelor și proiectelor individuale de izolare termică a blocurilor de locuințe, care va conduce la realizarea unor economii semnificative de energie pentru încălzirea în sezonul rece, la reducerea cheltuielilor cu încălzirea locuințelor pe perioada de iarnă, respectiv la reducerea costurilor cu climatizarea pe perioada de caniculă. Concret, modificările propuse vizează, în principal, reducerea perioadei de implementare a proiectelor de izolare termică a blocurilor de locuințe, sprijinirea financiară a familiilor în dificultate și a asociațiilor de proprietari cu resurse insuficiente, asigurarea unor standarde superioare de calitate a lucrărilor efectuate și utilizarea rațională a fondurilor publice prin realizarea de economii de scară în proiectarea și realizarea lucrărilor specifice de intervenție.

Obiectivul specific vizat prin prezentul proiect de act normativ este reducerea consumului anual specific de căldură pentru încălzire în blocurile de locuințe izolate termic la valori sub 100 kWh/mp arie utilă.

Obiectivele generale urmărite prin proiectul de act normativ sunt:

- ☐ reducerea consumului de combustibil convențional utilizat la prepararea agentului termic pentru încălzire;
- ☐ reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, cu efect pozitiv asupra schimbărilor climatice și asupra independenței energetice a României;
- ☐ reducerea cheltuielilor cu încălzirea locuințelor pe perioada de iarnă;
- ☐ reducerea costurilor cu climatizarea pe perioada de caniculă;
- ☐ ameliorarea aspectului urbanistic al localităților.

Prin prezentul proiect de act normativ finanțarea executării lucrărilor de intervenție pentru izolarea termică a blocurilor de locuințe se asigură astfel:

- a) 50% din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Locuinței;
- b) 30% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite;
- c) 20% din fondul de reparații al asociației de proprietari și/sau

din alte surse legal constituite.

Costurile de proiectare a lucrărilor de intervenție vor fi suportate integral din bugetele locale.

Din punct de vedere al procedurilor de implementare, modificările propuse prin prezenta ordonanță de urgență vor conduce la creșterea numărului de blocuri de locuințe pentru care se vor realiza lucrări de izolare termică, ca urmare, în principal, a aplicării următoarelor măsuri:

□ Pentru a veni în sprijinul populației, precum și pentru atingerea, în regim de urgență, a obiectivului de reducere a consumurilor de energie cu încălzirea în blocurile de locuințe, concomitent cu creșterea performanței energetice a acestora, autoritățile administrației publice locale vor putea prelua parțial și/sau integral cheltuielile aferente executării lucrărilor de intervenție corespunzătoare cotei proprietarului/ proprietarilor aflat(i) în imposibilitate de a asigura sumele ce îi/le revin sau ale asociațiilor care nu au resurse financiare suficiente.

□ Întreaga documentație de proiectare va fi elaborată printr-un singur contract de servicii, atribuit printr-o procedură unică de achiziții publice, pentru pachete de blocuri de locuințe cu caracteristici similare ale anvelopei.

□ Pentru adoptarea unor soluții tehnice unitare de realizare a lucrărilor specifice de izolare termică a blocurilor de locuințe și scurtarea perioadelor de elaborare a documentațiilor, coordonatorii locali vor putea grupa, în vederea contractării lucrărilor, blocurile de locuințe în funcție de perioade de proiectare/construire, sisteme similare de realizare constructivă a anvelopei, regim de înălțime.

□ Programul va fi extins la toate blocurile de locuințe construite după proiecte elaborate în perioada 1950-1990.

□ Programul național privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe, precum și planurile locale specifice vor dobândi caracter multianual, ceea ce va permite angajarea de lucrări eşalonate pe perioade de mai mulți ani financiari. Resursele necesare vor fi prevăzute în bugetul de stat și bugetele locale prin credite de angajament.

Prezentul proiect de act normativ include o serie de prevederi menite să îmbunătățească cadrulul legislativ pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, astfel:

□ stabilirea clară a lucrărilor de intervenție obligatorii

pentru izolarea termică a blocurilor de locuințe, precum și a unor măsuri opționale, la latitudinea asociațiilor de proprietari și a autorităților administrației publice locale;

- stabilirea nivelului maxim al consumului specific anual pentru încălzire la blocurile care beneficiază de lucrări de izolare termică la 100 kWh/mp arie utilă;

- responsabilizarea auditorilor energetici pentru clădiri în vederea în vederea realizării de rapoarte de audit energetic de calitate, cu respectarea nivelului maxim al consumului specific anual de energie pentru încălzire;

- elaborarea certificatului de performanță energetică pentru încălzire la finalizarea lucrărilor de izolare termică;

- colaborarea directă între autoritatea publică centrală, respectiv Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței, și autoritățile administrației publice locale, respectiv primarii municipiilor, orașelor, comunelor și ai sectoarelor municipiului București.

Situația extraordinară prevăzută de art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, constă în necesitatea reducerii consumului de energie pentru încălzirea blocurilor de locuințe, în condițiile asigurării și menținerii climatului termic interior în apartamente, prin promovarea de programe, integrate Planului Național de Eficiență Energetică și creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe.

Reducerea consumului de energie pentru încălzirea blocurilor de locuințe are ca efect reducerea costurilor de întreținere cu încălzirea, diminuarea efectelor schimbărilor climatice, prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, și creșterea independenței energetice, prin reducerea consumului de combustibil convențional utilizat la prepararea agentului termic pentru încălzire, precum și ameliorarea aspectului urbanistic al localităților.

Totodată, prin adoptarea de urgență a prezentului act normativ se va realiza susținerea creșterii economice și contracararea efectelor negative pe care criza internațională actuală o poate avea asupra sectorului energetic.

Prin aplicarea prevederilor prezentului act normativ, pe termen scurt și mediu, se degrează bugetul statului de cheltuielile cu combustibilul convențional utilizat, se reduc cheltuielile cu întreținerea blocurilor de locuințe, se asigură susținerea agenților economici din domeniul construcțiilor și se creează noi locuri de muncă.

Neadoptarea de urgență a prezentului act normativ conduce la

neîndeplinirea obligațiilor asumate de România prin preluarea Directivei 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului, precum și prin preluarea Directivei 2002/91/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind performanța energetică a clădirilor. Pentru considerentele prezentate mai sus, se impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

Alte informații

Nu este cazul.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul

macroeconomic

Prin prezentul proiect de act normativ se realizează:

- ☐ reducerea cheltuielilor cu încălzirea locuințelor pe perioada de iarnă, respectiv reducerea costurilor cu climatizarea pe perioada de caniculă;
- ☐ susținerea creșterii economice și contracararea efectelor negative pe care criza internațională actuală o poate avea asupra sectorului energetic;
- ☐ creșterea independenței energetice a României.

2. Impactul asupra

mediului de

afaceri

Prin prezentul proiect de act normativ se realizează susținerea agenților economici din domeniul construcțiilor și crearea unor noi locuri de muncă.

3. Impactul social Prezentul proiect de act normativ urmărește reducerea cheltuielilor de întreținere a populației pentru încălzirea locuințelor pe perioada rece.

4. Impactul asupra

mediului

Prezentul proiect de act normativ urmărește reducerea consumului de energie pentru încălzirea blocurilor de locuințe, reducerea costurilor de întreținere cu încălzirea, diminuarea efectelor schimbărilor climatice prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea independenței energetice, prin reducerea consumului de combustibil convențional utilizat la prepararea agentului termic pentru încălzire, precum și ameliorarea aspectului urbanistic al localităților.

5. Alte informații Nu este cazul

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat ,atât pe termen

scurt, pentru anul curent , cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori Anul curent Următorii 4 ani Media pe

5 ani

1 2 3 4 5 6 7

1. Modificări ale

veniturilor bugetare

plus/minus, din care :

a) buget de stat, din

acesta :

(i) impozit pe profit

(ii) impozit pe venit

b) bugete locale

(i) impozit pe profit

c) bugetul asigurărilor

sociale de stat

(i) contribuții de

asigurări

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Modificări ale

cheltuielilor bugetare

plus/minus, din care :

a) buget de stat, din

acesta :

(i) cheltuieli de

personal

(ii) bunuri și servicii

b) bugete locale

(i) cheltuieli de

personal

(ii) bunuri și servicii

c) bugetul asigurărilor

sociale de stat :

(i) cheltuieli de

personal

(ii) bunuri și servicii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact financiar

plus/minus, din care :

a) buget de stat

b) bugete locale

4. Propuneri pentru

acoperirea creșterii

cheltuielilor bugetare

Nu este cazul.

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Nu este cazul.

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

7. Alte informații

Nu au fost identificate.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ asigură respectarea obligațiilor asumate de România prin preluarea Directivei 2006/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului, precum și prin preluarea Directivei 2002/91/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind performanța energetică a clădirilor.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

6. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice

locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost întreprinse demersurile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii

Guvernului nr. 750/2005
privind constituirea consiliilor
interministeriale permanent
Proiectul de act normativ nu se referă la acest
subiect.

5. Informații privind avizarea de
către :

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare
a
Țării
- c) Consiliul Economic si Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ necesită avizul
Consiliului Legislativ.

6. Alte informații
Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile
cu privire la necesitatea
elaborării proiectului de act
normativ

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de
Regulamentul privind procedurile, la nivelul
Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și
prezentarea proiectelor de documente de politici
publice, a proiectelor de acte normative, precum și
a altor documente, în vederea adoptării/aprobării,
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1226/2007,
cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile
cu privire la eventualul impact
asupra mediului în urma
implementării proiectului de act
normativ, precum și efectele
asupra sănătății și securității
cetățenilor sau diversități
biologice

3. Alte informații Nu au fost identificate.

8 . Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere

în aplicare a
proiectului de act
normativ de către
autoritățile
administrației publice
centrale și/sau locale –
înființarea unor noi
organisme sau
extinderea
competențelor
institutenor existente

- ☐ inventarierea blocurilor de locuințe de către
coordonatorii locali ai programului și întocmirea unei
fișe tehnice pentru fiecare bloc de locuințe inventariat;
- ☐ încheierea unui contract de mandat între asociațiile de
proprietari din blocurile de locuințe și coordonatorul
programului anual pentru efectuarea auditului
energetic, realizarea proiectului și executarea
lucrărilor de eficiență energetică;
- ☐ efectuarea expertizei tehnice a structurii de rezistență a
blocurilor de locuințe, în principal prin metoda de
evaluare calitativă, în conformitate cu reglementările
tehnice în vigoare;
- ☐ efectuarea auditului energetic al blocurilor de locuințe
pentru determinarea consumului anual specific pentru
încălzire;
- ☐ elaborarea documentației tehnico-economice pentru
lucrările de reabilitare termică prin aplicarea măsurilor
precizate în auditul energetic;
- ☐ transmiterea fișei tehnice a blocurilor de locuințe
inventariate, a documentației tehnice de avizare și al
raportului de audit energetic la Ministerul Dezvoltării
Regionale și Locuinței pentru fundamentarea
resurselor financiare prevăzute în bugetul de stat și
pentru constituirea băncilor de date specifice.

2. Alte informații

Nu au fost identificate .

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe care, în forma prezentată, a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

Ministrul dezvoltării regionale și locuinței

VASILE BLAGA

Avizăm favorabil:

Departamentul pentru Afaceri Europene

Ministru

Vasile Pușcaș

Ministrul Administrației și Internelor

Dan Nica

Ministrul Finanțelor Publice

Gheorghe POGEA

Ministrul Justiției

Cătălin Marian PREDOIU

SECRETAR DE STAT

SECRETAR GENERAL

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Constanța PANĂ

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ

DIRECTOR GENERAL

Elena PETRAȘCU

DIRECȚIA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ

DIRECTOR

Speranța MUNTEANU

DIRECȚIA GENERALĂ TEHNICĂ ÎN CONSTRUCȚII

DIRECTOR GENERAL

Cristian Paul STAMATIADE